

## اولویت‌بندی راهبردی توسعه گردشگری به منظور تعیین جایگاه آن در برنامه‌های توسعه شهری (مطالعه موردی: استان کرمانشاه)

کاوه نادری<sup>\*</sup> - عضو پژوهشکده توسعه کالبدی جهاد دانشگاهی کرمانشاه

بهروز بادکو - عضو هیئت‌علمی جهاد دانشگاهی

مسلم حدیدی - عضو هیئت‌علمی پژوهشکده توسعه کالبدی جهاد دانشگاهی کرمانشاه

سیامک آزادی - عضو پژوهشکده توسعه کالبدی جهاد دانشگاهی کرمانشاه

پری نجفی - عضو پژوهشکده توسعه کالبدی جهاد دانشگاهی کرمانشاه

بیتا حامد - عضو هیئت‌علمی پژوهشکده توسعه کالبدی جهاد دانشگاهی کرمانشاه

تأثیر نهایی: ۱۳۹۵/۱۲/۲۱

پذیرش مقاله: ۱۳۹۴/۰۷/۲۲

### چکیده

راهبردهای توسعه شهری در هر شهر متأثر از گردشگری است و ضروری است در برنامه‌ریزی‌های توسعه شهری به آن توجه شود. درواقع دستیابی به توسعه پایدار، مستلزم نگاهی جامع و راهبردی و توجه به عوامل مؤثر در توسعه از جمله گردشگری است. هدف پژوهش حاضر کمی و کیفی، ارزیابی راهبردی و ارائه راهبردهای بهینه بخش گردشگری استان کرمانشاه است. در روش کمی، هدف پژوهش کاربردی و نوع آن نوع توصیفی تحلیلی است. بخش کیفی براساس مصاحبه‌های عمیق و به منظور استخراج دیدگاه صاحب‌نظران در حوزه‌های مختلف گردشگری صورت گرفت. نمونه آماری کل جامعه مورد بحث، ۵۶ نفر بود با بررسی‌های اسنادی و کتابخانه‌ای، اطلاعات مورد نظر جمع‌آوری، و از پرسشنامه و مصاحبه استفاده شد. براساس نتایج، ۱۵ راهبرد برتر توسعه گردشگری استان کرمانشاه، در سه حوزه گردشگری تاریخی، فرهنگی و اکوتوریسم قرار دارد. در میان حوزه‌های دوازده‌گانه گردشگری، چهار حوزه در گروه راهبردهای رشد و توسعه، پنج حوزه در گروه راهبردهای تثبیت و بهبود وضعیت موجود و سه حوزه در گروه راهبردهای دفاعی قرار دارند. براین اساس تدوین TDS (برنامه‌های توسعه گردشگری) در قالب CDS (برنامه‌های توسعه شهری) به صورت یکپارچه به منظور جامعیت و افزایش تحقق پذیری آن پیشنهاد می‌شود.

واژه‌های کلیدی: اولویت‌بندی، توسعه، راهبرد، گردشگری، کرمانشاه.

## مقدمه<sup>۱</sup>

گرددشگری در سراسر جهان، ابزار کسب منافع اقتصادی برای کشور یا منطقه‌ای خاص است (Eccles, 1995: 4). این ابزار در توسعه اقتصادی و اجتماعی کشورها اهمیت بسیاری دارد؛ از این‌رو اقتصاددانان آن را صادرات نامه‌اند (Shaw and Williams, 2004: 48) و آن را رکن اصلی توسعه پایدار (زارعی و همکاران، ۱۳۸۳: ۵۶). مطابق آمار سازمان جهانی (جهانگردی، هر تخت ( محل اسکان هر جهانگرد) در کل جهان تقریباً بین یک تا دو شغل ایجاد می‌کند (وای‌گی، ۱۳۷۷)، اما براساس آمار به دست آمده در ایران چهار تا پنج شغل شکل می‌گیرد (فرزانه، ۱۳۸۰). درواقع گرددشگری پدیده‌فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی با عواقب گسترده اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و زیستمحیطی است (timur, 1324: 1324).

امروزه گرددشگری شهری مسئله و فعالیتی مهم، و عامل تعییرات فضایی گسترده در شهرهای بزرگ است. از سوی دیگر، ویژگی شهرها سبب شده است «گرددشگران شهری متفاوت‌تر از سایر گروه‌های گرددشگری باشند» (Law, 1996: 168) و نقش و جریانی مهم در شهرهای جهانی ایفا کنند. در این میان، تنظیمات فضایی می‌تواند مانع یا زمینه‌ساز برخی پدیده‌های اجتماعی باشد و رفتار انسانی را در این محیط، متناسب با ویژگی‌های اقتصادی اجتماعی و فرهنگی تغییر دهد. گیدنز تمام کسانی را که به‌ نحوی شرایط جغرافیایی یا عوامل مادی را در تبیین پدیده‌های روانی فرهنگی و اجتماعی عمدۀ می‌کنند، در مقوله فضای‌گرایی جای می‌دهد. (Giddens Anthony Sheld, 1993: 2). فضاهای شهری و راهبردهای توسعه شهری در هر شهر، از گرددشگری تأثیر می‌پذیرد و باید در برنامه‌ریزی‌های توسعه شهری به آن توجه کرد. امروزه ظاهر خارجی شهرها بسیار شبیه هم است و اتحاد و همسانی بیشتری در آن‌ها نمایان شده است که این مسئله تمایز را سخت‌تر می‌کند. در این میان، استفاده از روش‌های آزمون و خطا و کاربرد معمارگونه آن‌ها در دیگر مکان‌های شهری، سبب بیانگیزگی در مقوله گرددشگری می‌شود؛ زیرا مسئله دیگری که بتوان آن را در جای دیگر به همان شکل کسب کرد، چیز تازه‌ای به همراه خود ندارد و عامل بی‌میلی می‌شود (Orbasll, Aylin 2000: 80). در جاهایی که شهرهای تاریخی به شکلی بی‌روح و بی‌نشاط جلوه می‌کنند، صرفاً دیدگاه حفظ و نگهداری مدنظر است و تمام شهر یا بخش‌هایی از آن، از سایر فضاهای شهر مجزا شده است. درواقع راهبرد توسعه شهری و جایگاه گرددشگری در این توسعه، شهرها را از هم تمایز می‌کند.

هریک از شهرهای ایران، در چشم‌اندازهای طبیعی، آثار تاریخی و فرهنگی، رشد صنعت، معدن و گرددشگری، استعدادها و توانایی مختلفی دارند (سعیدی‌نیا، ۱۳۸۲: ۲۵). شهر تاریخی کرمانشاه با توجه به رشد سریع در دهه‌های اخیر، به توجه اصولی و سیستماتیک در راهبردهای توسعه شهری نیازمند است. برنامه‌ریزی همزمان گرددشگری و راهبردی توسعه شهری در این‌گونه شهرها با رشد فزاینده مشکل است؛ زیرا مسائل و عواملی مانند بافت‌های تاریخی، معماری، مقوله حفاظت، میراث فرهنگی، سنت‌ها و عرف اجتماعی مردم، انبوی گرددشگران، نظارت دولت و مجتمع بین‌المللی، و افکار عمومی جامعه، برنامه‌ریزی و اجرای آن را مشکل کرده است. هرچند حساسیت‌های فوق می‌تواند در سلامت برنامه‌ریزی و دقت در آن مهم و سازنده باشد.

در روش‌های گرددشگری شهری و توسعه شهر، این پرسش پیش می‌آید که گرددشگری چگونه به توسعه شهر کمک می‌کند. بسیاری از متخصصان این حوزه از دسته‌بندی‌ها و گونه‌شناسی حوزه‌های مختلف گرددشگری برای شهرها نام می‌برند. به‌منظور برنامه‌ریزی در این حوزه‌ها و شهرها ضروری است روش‌های گرددشگری شناسایی شود و مدیریت

۱. این مقاله بخشی از طرح پژوهشی با نام «تدوین استراتژی توسعه گرددشگری استان کرمانشاه به‌منظور تعیین جایگاه آن در برنامه راهبرد توسعه شهر کرمانشاه» است که در سال ۱۳۹۲ در جهاد دانشگاهی کرمانشاه صورت گرفته است.

گردشگری شهر در برنامه‌های ویژه‌ای (اقتصادی) صورت بگیرد تا مدیریت راهبردی توسعه شهری به شکلی پایدار تحقق یابد (Wang, 2006: 28).

راهبرد توسعه شهری (CDS)<sup>۱</sup> جدیدترین رویکرد در برنامه‌ریزی شهری است که سازمان ائتلاف شهرها<sup>۲</sup> در سال ۱۹۹۹ با هدف ارتقای توسعه شهری پایدار، ارتقای کیفیت اداره و مدیریت شهر، و کاهش سیستماتیک و مداوم فقر شهری پیشنهاد (اشرفی، ۱۳۸۸: ۹۰). به دلیل شرایط متفاوت حکومتی، ساختارهای قومی، اداری، اجتماعی، اقتصادی و سازمانی حاکم بر شهرها نمی‌توان روش و تعریف ثابت و همه‌شمولی را برای این مفهوم ارائه کرد (Cities Alliance, 2001).

## مبانی نظری

فرایند آمده‌سازی تحقق چشم‌انداز بلندمدت شهر، با تهیه برنامه‌های عملی کوتاه‌مدت و میان‌مدت برای توسعه پایدار شهر صورت می‌گیرد که بر مشارکت فراغیر شهروندان، رشد عادلانه، تعادل زیست‌محیطی و تقویت رقابت اقتصادی شهر تأکید دارد. از جمله اهدافی که در قالب راهبرد توسعه شهر قابل‌پیگیری است، ارتقای مدیریت شهری، اصلاحات نهادی و مشارکتی کردن اداره امور است که تنها راه حل رسیدن به وضعیت مناسب اقتصادی و اجتماعی تمامی شهروندان محسوب می‌شود (ADB, 2004: 27). درواقع، در شرایط امروز تنها توجه به مسائل کالبدی شهر کافی نیست و نگاه راهبردی به مقوله توسعه شهری، نیازمند توجه به تمامی ابعاد اقتصادی، اجتماعی و سیاسی اثرگذار بر زندگی شهری، توجه به اجرایی بودن سیاست‌ها و طرح‌های توسعه شهری و جلب مشارکت تمام ذی‌نفعان در مدیریت شهر است.

CDS، فرایند تهیه چشم‌انداز بلندمدت شهر که برنامه کوتاه‌مدت براساس آن تهیه می‌شود (سalarی سدری و همکاران، ۱۳۹۲: ۱۵۹) برنامه‌ریزی راهبردی شیوه‌ای نظاممند است که بر خلق و برقراری پیوستگی میان اقدامات اولویت دارد با درنظرداشتن ضعف و قوت (توانایی‌ها و منابع) و فرصت‌ها و تهدیدها (عوامل خارجی و جریانات تأثیرگذار) تکیه دارد (بهزادفر و زمانیان، ۱۳۸۷: ۸۹). برنامه‌ریزان راهبردی با استفاده از ماتریس ارزیابی عوامل خارجی می‌توانند به ارزیابی عوامل اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، بوم‌شناسی، محیطی، سیاسی و... بپردازند (دیوید، ۱۳۸۴: ۳۵). باید توجه داشت CDS بر پایه برنامه‌ریزی راهبردی، با درنظرداشتن چشم‌انداز مشارکتی و طی فرایندی نظاممند، بر اصلاح حاکمیت شهری، رشد اقتصاد محلی، کاهش مداوم و پایدار فقر، و تلاش برای تحقق عدالت اجتماعی تأکید دارد. علی‌رغم تفاوت شرایط (پتانسیل‌ها، محدودیت‌ها و...)، بیشتر پژوهه‌های راهبرد توسعه شهری، شامل چهار حوزه گردشگری، فقر شهری، اجتماعی فرهنگی و زیست‌محیطی است. از این میان، گردشگری به دلیل داشتن نقش ویژه در شرایط اقتصادی و اجتماعی فرهنگی اهمیت ویژه‌ای دارد (دیوید، ۱۳۸۴: ۳۶). همچنین این حوزه با بهره‌گیری از مدل‌های برنامه‌ریزی راهبردی در راهبردهای توسعه شهری، دامنه وسیعی از مسائل مدیریتی، اجتماعی، اقتصادی و کالبدی شهرها را در بر می‌گیرد (صابری و همکاران، ۱۳۹۱: ۶۰). گردشگری سند توسعه شهر در تمام ابعاد محسوب می‌شود و رویکردی راهبردی است که در حال حاضر در بسیاری از کشورهای جهان، ویژه کشورهای در حال توسعه با استقبال مواجه شده است (پوراحمد و همکاران، ۱۳۹۵: ۳۸).

در توسعه و تأثیر گردشگری در هر شهر و در حوزه‌های مختلف، اهمیت سیمای شهری اولویت دارد (دیناری، ۱۳۸۹: ۱۳). بدیهی است هر شهر و منطقه‌ای به منظور توسعه‌ای همه‌جانبه و پایدار، همچنین جایگزینی منابع جدید کسب درآمد به جای منابع نفتی، نیازمند استفاده از تمامی امکانات و قابلیت‌هast.

توسعه گردشگری که اقتصاددانان آن را سومین پدیده اقتصادی پویا و روبه‌رشد (پس از صنایع نفت و خودروسازی) می‌دانند، بسیار اهمیت دارد. باید توجه داشت برای دستیابی به توسعه‌ای هدفمند و نظامیافته در این بخش، تدوین راهبردهای توسعه گردشگری (TDS)<sup>۱</sup> امری اجتناب‌ناپذیر است.

راهبرد توسعه شهر، فرایندی خطی نیست که با ارزیابی وضع موجود شروع شود و با اجرا پایان بیاید، بلکه در اغلب موارد شامل فرایندهای چرخه‌ای یا موازی است که در نقطه‌ای خاص متوقف نمی‌شوند. مراحل مشخص راهبردی توسعه شهر، بیشتر به شرایط و ویژگی‌های شهر بستگی دارد. این چرخه را می‌توان در قالب روندی کلی به صورت مراحل زیر نشان داد (رفیعیان و شاهین‌راد، ۱۳۸۷: ۱۶):

۱. کجا هستیم؟ (ارزیابی وضع موجود):
۲. می‌خواهیم کجا باشیم؟ (تنظیم چشم‌انداز):
۳. چگونه به آنجا می‌رسیم؟ (تنظیم راهبرد):

۴. برای رسیدن به آن باید چه اقداماتی انجام دهیم؟ (اولویت‌بندی برنامه‌ها و پروژه‌ها، اجرا بازنگری و اصلاح).

گردشگری در شهرهای توسعه پیدا می‌کند که علاوه‌بر داشتن جاذبه‌های تاریخی، فرهنگی و هنری، از امکانات و خدمات مناسب بهره‌مند باشند (موحد، ۱۳۸۶: ۱۱۵). استان کرمانشاه (پرجمعیت‌ترین استان غرب ایران) با جاذبه‌های متنوع گردشگری تاریخی، طبیعی، فرهنگی، شهری و منطقه‌ای همراه است. این جاذبه‌ها از نظر منافع اقتصادی و شناساندن فرهنگ غنی و گسترده خود در سطح منطقه‌ای، ملی و حتی بین‌المللی، نقشی عمده در توسعه همه‌جانبه شهری دارند. بر این‌اساس، انواع گردشگری طبقه‌بندی شده در استان کرمانشاه به دوازده حوزه مختلف تفکیک شده که عبارت است از: گردشگری تاریخی، ورزشی، مذهبی، ماجراجویانه، فرهنگی، علمی، شهری، روستایی، جنگ، تجاری، پژوهشی و اکوتوریسم که برای اولویت و راهبردهای تدوین و ارائه شده است. در رویکرد راهبردی درخصوص صنعت گردشگری (TDS می‌توان ضمن شناسایی قوت‌ها، پتانسیل‌ها و منابع در دسترس، این عوامل را با هدایت مدیران و مراجع محلی، همچنین مشارکت شهروندان به‌خوبی به کار گرفت.

پژوهش حاضر با هدف اولویت‌بندی راهبردهای توسعه گردشگری (TDS) استان کرمانشاه و به‌منظور تبیین جایگاه آن در راهبرد توسعه شهر (CDS) کرمانشاه انجام شده است.

## پیشینهٔ پژوهش

افتخاری و مهدوی (۱۳۸۴) در پژوهش خود، با استفاده از روش پیمایش، مطالعات میدانی و تعیین قوت‌ها و ضعف‌ها، راهبردی برای توسعه گردشگری در فرصت‌ها و تهدیدها به شیوه SWOT در مناطق روستایی لواسان ارائه کردند. تجزیه و تحلیل‌های تجربی در منطقه مطالعه‌شده نشان می‌دهد آستانه‌آسیب‌پذیری نقاط روستایی به‌دلیل گردشگری‌بودن بسیار بالاست و به بازنگری و ارائه سیاست‌های مناسب برای رفع محدودیت‌ها و استفاده از مزیت‌های نسبی موجود نیاز دارد. حاتمی‌نژاد و فرجی‌مالایی (۱۳۹۰) براساس نتایج پژوهش خود بیان کردند در شرایط کنونی، تغییرات بنیادین، به‌ویژه در مدیریت شهری، اقتصاد شهری و شاخص‌های کیفیت زندگی برای بسترسازی استفاده از راهبرد توسعه شهری (به عنوان زیرساخت‌های اجرای این رویکرد) امری ضروری است. ضعف ساختاری مدیریت شهری در شرایط کنونی، ظرفیت مناسبی برای اجرای طرح راهبرد توسعه شهری ندارد و می‌توان تحولاتی ضروری و حیاتی را در آن مطرح کرد. در طرح «برنامه توسعه راهبردی شهر قزوین تا سال ۱۴۱۰» مطالعات فقر شهری گنجانده شده است تا موارد و

حوزه‌های فقر شهری شناسایی، و چگونگی وضع موجود آن بازتاب داده شود. هدف از مطالعات فقر شهری در CDS قزوین، شناخت وضعیت فقر و پیشنهاد سیاست‌های کاهش فقر است. برای این منظور از روش مقایسه‌ای (مقایسه قزوین با گذشته خود، مقایسه با شهرهای دیگر و مقایسه با کل کشور)، روش اسنادی، مصاحبه‌های عمقی با مردم، معتمدان و مدیران و روش مشاهده هدفمند و تحلیل SWOT استفاده شد.

چشم‌انداز CDS قزوین با موارد زیر عنوان شده است:

شهری با توجه به سرمایه‌های اجتماعی و فرهنگی، عاری از فقر آشکار انسانی و توزیع عادلانه خدمات و امکانات شهری، شهری با حداکثر مشارکت عمومی و محله‌محور و شهری با توسعه متوازن اجتماعی و فرهنگی شهرهای پیرامونی (براتی و سرداری، ۱۳۸۸).

## روش پژوهش

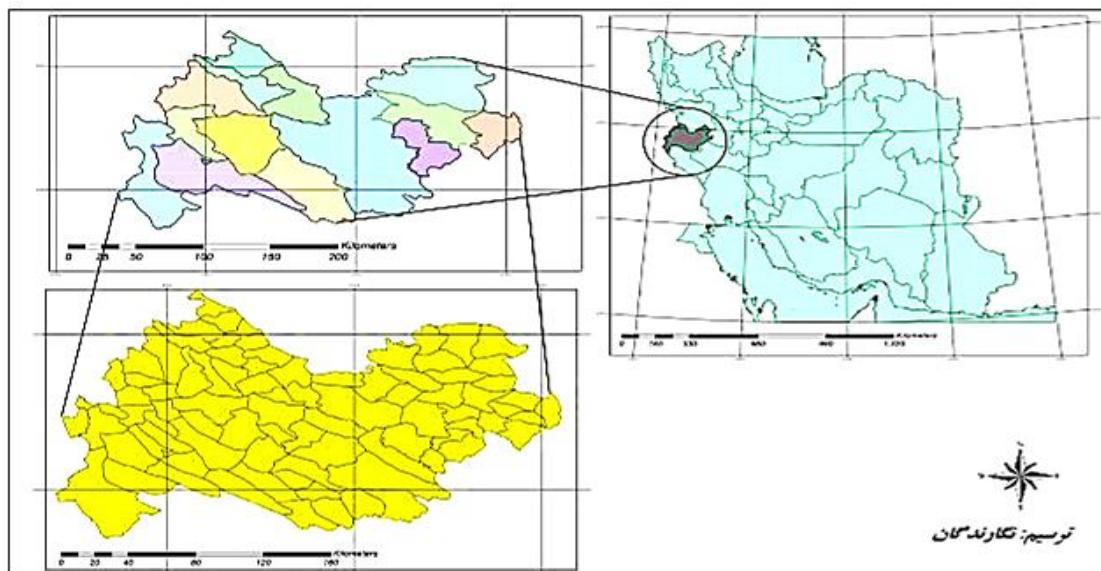
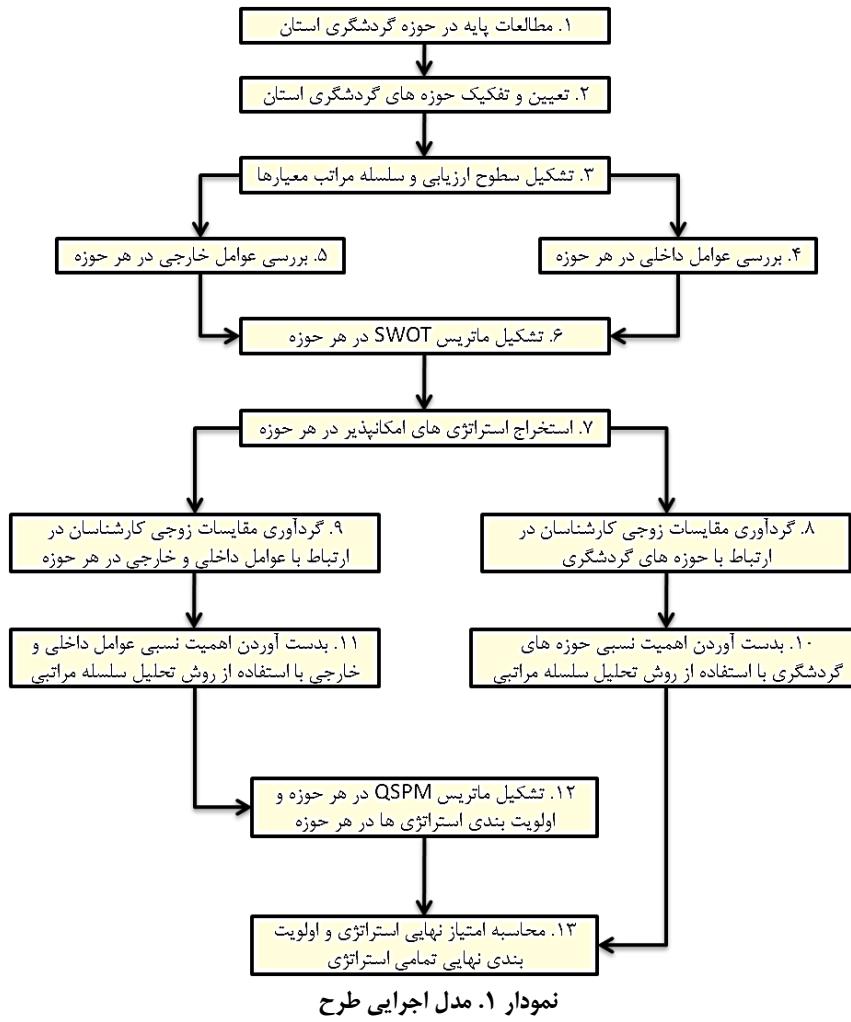
روش، راه رسیدن به هدف و تضمین کننده موقفيت هر پژوهشی است. برای موضوع هر پژوهشی، روش پژوهشی متفاوتی وجود دارد. پژوهش حاضر کیفی و کمی است. در روش کمی، هدف پژوهش کاربردی و نوع پژوهش توصیفی-تحلیلی است. بخش کیفی براساس مصاحبه‌های عمیق به منظور استخراج دیدگاه صاحب‌نظران در حوزه‌های مختلف گردشگری صورت گرفت. برای جمع‌آوری اطلاعات از روش بررسی‌های اسنادی و کتابخانه‌ای، پرسشنامه و مصاحبه استفاده شد در روش بررسی‌های اسنادی و کتابخانه‌ای، تمام متون و مطالعات در زمینه گردشگری استان کرمانشاه و زیربخش‌های آن جمع‌آوری و فیش‌برداری شد. همچنین برای اولویت‌بندی عوامل داخلی و خارجی احصا شده در هریک از حوزه‌های دوازده‌گانه، از پرسشنامه مقایسه‌های زوجی عوامل استفاده شد. به منظور اولویت‌بندی حوزه‌های دوازده‌گانه گردشگری، پرسشنامه مقایسه‌های زوجی حوزه‌ها به کار رفت و برای اولویت‌بندی راهبردهای استخراج شده در هریک از حوزه‌های دوازده‌گانه از پرسشنامه ماتریس کمی‌سازی برنامه‌ریزی راهبردی (QSPM) استفاده شد.

در بخش جمع‌آوری اطلاعات از طریق مصاحبه، با کارشناسان و صاحب‌نظران حوزه‌های دوازده‌گانه در دو مرحله (اولیه و عمیق) مصاحبه شد تا عوامل داخلی (قوتها و ضعفها) و عوامل خارجی (فرصتها و تهدیدها) در هریک از این حوزه‌ها مشخص شود. جامعه آماری مورد نظر در این پژوهش، تمام صاحب‌نظران حوزه گردشگری استان بودند، اما به دلیل محدودیت متخصصان و صاحب‌نظران این حوزه در استان، نمونه آماری کل جامعه مورد بحث، ۵۶ نفر بود.

برای بررسی آثار محیط خارجی استان به منظور شناسایی فرصت‌ها و تهدیدهای مربوط به توسعه گردشگری، همچنین سنجش محیط داخلی استان برای شناسایی قوتها و ضعفها، از ماتریس ارزیابی عوامل درونی و بیرونی استفاده شد. برای تدوین راهبردهای چهارگانه، مدل SWOT به کار رفت. در ادامه، برای اولویت‌بندی عوامل درونی و بیرونی، و شناسایی و تعیین اهمیت نسبی هریک از حوزه‌های گردشگری، طی دو مرحله از روش سلسه‌مراتبی AHP استفاده شد. در پایان نیز برای اولویت‌بندی راهبردهای تعیین شده ماتریس QSPM به کار رفت.

## محدوده مورد مطالعه

استان کرمانشاه در منتهی‌الیه غربی کشور قرار دارد که از سه طرف با استان‌های لرستان، کردستان، ایلام و همدان و از سوی دیگر با عراق هم‌مرز است. مختصات جغرافیایی آن بین ۳۳ و ۳۶ درجه و ۱۵ و ۳۵ درجه شمالی، و ۲۴ و ۴۵ درجه تا ۳۰ و ۴۸ درجه طول شرقی قرار دارد. براساس سرشماری سال ۱۳۹۰، جمعیت استان کرمانشاه ۱.۹۴۵.۲۲۷ نفر بود. همچنین این استان، به ۱۴ شهرستان، ۲۷ بخش، ۸۳ شهر، ۳۱۷۲ آبادی تقسیم‌بندی شده است (سرشماری نفوس و مسکن، ۱۳۹۰).



شکل ۱. محدوده مورد مطالعه

## پرسش‌های اصلی

برای دستیابی به چشم‌انداز شهر و تدوین راهبرد توسعه گردشگری، پاسخ به پرسش‌های زیر ضروری است.

۱. آیا راهبردهای رشد و توسعه شهر کرمانشاه در گرو توسعه گردشگری است؟
۲. آیا براساس اولویت پتانسیل‌های گردشگری می‌توان به اولویت‌بندی راهبردهای حوزه مذکور در توسعه شهری پرداخت؟
۳. کرمانشاه از نظر صنعت گردشگری در چه جایگاهی قرار دارد؟ (ارزیابی وضع موجود)
۴. کرمانشاه از نظر صنعت گردشگری باید در چه جایگاهی قرار بگیرد؟ (تنظیم چشم‌انداز)
۵. کرمانشاه چگونه به جایگاه مورد نظر دست خواهد یافت؟ (تنظیم و اولویت‌بندی راهبرد)

### فرضیه‌ها

۱. به نظر می‌رسد با توجه به پتانسیل‌ها و شرایط محیطی، تمام حوزه‌های گردشگری در گروه راهبردهای رشد و توسعه قرار دارند.
۲. با توجه به پتانسیل‌های استان در حوزه‌های تاریخی، فرهنگی و اکوتوریسم به نظر می‌رسد اولویت راهبردهای مرتبط با توسعه حوزه‌های مذکور، از سایر حوزه‌های مورد نظر در توسعه گردشگری بیشتر است.

### بحث و یافته‌ها

براساس آمار سازمان جهانی گردشگری<sup>۱</sup> در سال ۲۰۱۰، از هر ۱۲/۳ شغل در سراسر دنیا، یک شغل به صنعت گردشگری مربوط است و این حوزه ۸/۱ درصد از کل مشاغل جهان را به خود اختصاص داده است (W.T.O, 2010). همچنین براساس گزارش این سازمان در سال ۲۰۱۱، رشد حدود ۴/۶ درصدی گردشگران جهان از سال ۲۰۱۰، علی‌رغم بحران اقتصادی اروپا و بحران سیاسی منطقه خاورمیانه، حاکی از روند روبه رشد حوزه گردشگری است (W.T.O, 2011).

محیط‌های شهری از دو نظر در صنعت گردشگری اهمیت دارند:

۱. کانون‌های شهری از نظر تمرکز جمعیت، فشارها و خستگی‌های ناشی از کار و فعالیت، مبدأ مسافت‌های گردشگری هستند؛
  ۲. بعضی شهرها به دلیل داشتن شرایط برای فعالیت‌های اقتصادی، سیاسی، ارتباطی و فراغتی، همچنین داشتن جاذبه‌های تاریخی و گردشگری مقصد مسافت‌های گردشگری به شمار می‌آیند (کردی، ۱۳۸۱: ۱۸).
- شهرها و گردشگری، روابط مکملی دارند؛ زیرا انواع گردشگری به نوعی به کانون‌ها و خدمات شهری نیازمند است؛ بنابراین، در برنامه‌ریزی برای توسعه گردشگری، باید به توانمندی شهرها در ارائه خدمات مستقیم و غیرمستقیم توجه کرد (لطفی، ۱۳۸۶: ۱۶۰). توسعه هر شهر و منطقه‌ای تنها زمانی به شکلی جامع، منطقی و همه‌جانبه محقق خواهد شد که تمامی حوزه‌های تأثیرگذار طی فرایند برنامه‌ریزی مدنظر قرار بگیرد و جایگاه هریک به درستی تبیین شود.
- توریسم یکی از مهم‌ترین نیروهای شکل‌دهنده جهان ماست (kennedy and cohen, 2000: 214). توسعه پایدار راهبردی شهری در گردشگری اهمیت دارد. از این نظر، تأثیر گردشگری بر محیط، جامعه، فرهنگ، شهر گاهی اقتصاد اغلب منفی است (logar, 2010: 126). توسعه پایدار این بخش در حوزه گردشگری، تنها زمانی تحقق می‌یابد و در مسیر اصلی خود قرار می‌گیرد که راهبردهای توسعه گردشگری (TDS) به شکلی جامع و با توجه به تمام عوامل محیطی تأثیرگذار و ارزیابی عوامل داخلی تبیین شود؛ بنابراین، انجام طرح مذکور به دو دلیل ضروری است:
۱. به منظور تدوین راهبردهای توسعه حوزه گردشگری (TDS) به عنوان یکی از حوزه‌های اولویت‌دار؛

۲. برای شناسایی و تبیین جایگاه این حوزه در راهبرد توسعه شهری (CDS). یکی از مدل‌های ریاضیاتی راجح، مدل تحلیل سلسله‌مراتبی (AHP) است که روشی برای تعیین اهمیت و تقدم معیارها در فرایند ارزیابی و تصمیم‌گیری محسوب می‌شود (کرم، ۱۳۸۴: ۱۰۲). فرایند تحلیل سلسله‌مراتبی، روشی منعطف و قوی است که برای تصمیم‌گیری در شرایطی استفاده می‌شود که معیارهای تصمیم‌گیری متضاد، انتخاب بین گزینه‌هایی را با مشکل مواجه می‌کنند (زبردست، ۱۳۸۰: ۱۳).

محدوده مورد مطالعه در پژوهش، استان کرمانشاه است. علی‌رغم هدف مطالعه که اولویت‌بندی راهبردهای توسعه گردشگری استان به‌منظور تبیین جایگاه آن راهبردهای توسعه شهر کرمانشاه است، به سبب تأثیرپذیری تمام پتانسیل‌های گردشگری استان در توسعه گردشگری و پیامد آن، توسعه شهر کرمانشاه، محدوده مطالعه استان کرمانشاه درنظر گرفته شده است.

### ماتریس برنامه‌ریزی راهبردی کمی (QSPM)

یکی از روش‌های رایج در ارزیابی گزینه‌های راهبردی و مشخص کردن جذابیت نسبی هر کدام از آن‌ها، ماتریس برنامه‌ریزی راهبردی کمی (QSPM) است. در این روش اطلاعات مربوط به قوتها و ضعف‌های سازمان، فرصت‌ها یا تهدیدهای محیطی به همراه راهبردهای برگزیده شده، به کار می‌رود و ابزار مناسبی برای ارزیابی راهبردها، امکان‌پذیری و اولویت‌بندی آن‌ها از نظر اجرا در اختیار مدیریت قرار می‌گیرد. مشابه سایر روش‌های تبیین راهبردی، روش QSPM به قضاوت‌های شهودی و درک مستقیم آثار و تبعات ناشی از عوامل محیطی و قوتها و ضعف‌های داخلی بستگی دارد.

از بُعد ادراکی و نظری می‌توان با روش QSPM، جذابیت راهبردهای حاصل از تلاقی و تقابل شرایط محیطی و قوتها و ضعف‌های داخلی را در مقایسه با یکدیگر مشخص کرد و راهبردهایی با جذابیت بیشتر و اولویت بالاتر را برای اجرا برگزیرید. ممکن است جذابیت نسبی هریک از راهبردها در مقایسه با مجموع راهبردها، با توجه به آثار تجمعی هریک از عوامل موقوفیت‌آمیز داخلی و خارجی محاسبه و تعیین شود. می‌توان همه راهبردهای برگزیده شده را در روش QSPM فهرست کرد و هر تعداد از آن‌ها را با توجه به تشابه فی‌مابین، در یک گروه قرار داد. بدیهی است راهبردها صرفاً می‌توانند در داخل گروه همان‌واده ارزیابی و مقایسه شوند. برای مثال، می‌توان راهبردهایی مانند تنوع مرکز و همگون، و تنوع افقی و ناهمگون را در یک خانواده دسته‌بندی کرد. به موازات این امر، راهبردهای دیگری مانند فروش بخشی از مؤسسه به‌منظور دستیابی به نقدینگی و سرمایه‌یا عرضه سهام حتی ذخیره‌های شرکت با هدف تأمین نقدینگی در دسته‌بندی دیگری قرار می‌گیرند. به این ترتیب نمی‌توان مجموع راهبردهای ناهمگون و متفرقه را در یک گروه قرارداد. به تبع آن امکان ارزیابی آن‌ها با یکدیگر نیز میسر نیست. به عبارت دیگر، با استفاده از ماتریس QSPM در هر مرحله تنها می‌توان مجموعه‌ای از راهبردهای همگن را ارزیابی و اولویت‌بندی کرد (دیوید، ۱۳۸۴: ۵۶).

### تعیین و تفکیک حوزه‌های گردشگری

برنامه‌ریزی و توسعه راهبردی در گردشگری هنگامی مفید است که تمام حوزه‌های گردشگری شناسایی شود و برای بررسی آن برنامه‌ریزی و راهبردهای جداگانه اما در چارچوب یک سیستم صورت بگیرد (yoon and gursoy, 2001: 366).

در گام نخست، برای شناخت دقیق‌تر و به عنوان پیش‌درآمدی برای تجزیه و تحلیل داخلی و خارجی، به تفکیک حوزه‌های مختلف گردشگری پرداخته شد. به همین دلیل، روش دلفی در تعامل با گروهی از کارشناسان به کار رفت. این گروه متشکل از کارشناسان دانشگاهی و مدیریتی بودند که در مرحله نخست از آن‌ها خواسته شد نظرهای خود را در مورد تفکیک حوزه‌های گردشگری در گستره کرمانشاه بیان کنند و دلایل این تفکیک را بدون مشورت با یکدیگر و به صورت

مستقل بگویند. در مرحله بعد، پس از تجمیع نظرات تمامی افراد و خلاصه کردن مفاهیم ارائه شده، نتایج به کارشناسان برگشت داده شد تا آن را تأیید یا اصلاح کنند. این فرایند تعاملی تا رسیدن به نتیجه و تفکیک یکسان و پذیرفته برای تمامی کارشناسان حاضر در فرایند دلفی ادامه پیدا کرد.

استان کرمانشاه استعدادهای متنوع و فراوانی برای گردشگری دارد که بهره‌برداری کامل از آن‌ها، مستلزم شناخت و برنامه‌ریزی برای تشکیل تورها، دعوت از تورهای گردشگری و هدایت آن‌ها به سوی قابلیت‌هاست.

تعامل با تصمیم‌گیرندگان در سازگارکردن ماتریس‌های ناسازگار در فرایند تحلیل سلسله‌مراتبی، ماتریس مقایسات زوجی ممکن است سازگار یا ناسازگار باشد. در ماتریس سازگار، محاسبه وزن ساده است و با استفاده از نرمالیزه کردن تک‌تک ستون‌ها به دست می‌آید. در حالی که برای محاسبه وزن در ماتریس ناسازگار، فرایند متفاوت دیگری باید طی شود. در حالت کلی می‌توان گفت میزان پذیرفته ناسازگاری یک ماتریس یا سیستم کمتر از ۱٪ است.

در فرایند وزن‌دهی به حوزه‌های گردشگری، پس از محاسبه نرخ ناسازگاری برای شش ماتریس مقایسات زوجی، در یک ماتریس با I.R بیشتر از ۱٪ موافق شدیم که با تعامل مجدد با کارشناس مرتبط و تکمیل مجدد جدول مقایسات زوجی، این مقدار به کمتر از ۱٪ رسید (جدول ۱).

در جدول ۲، نرخ‌های ناسازگاری ماتریس‌های مقایسه‌های زوجی برای تعیین اهمیت نسبی هریک از زیرعامل داخلی (قوتها و ضعفها) و زیرعامل خارجی (فرصت‌ها و تهدیدها) به تفکیک حوزه‌های دوازده گانه آمده است. براین اساس، در ۱۱ مورد نرخ ناسازگاری جداول مقایسه‌های زوجی که کارشناسان هر حوزه آن‌ها را تکمیل کرده‌اند، بیش از ۱٪ است. در فرایند تعاملی مشابه با کارشناسان مربوط، جداول بار دیگر تکمیل شد و این بار نرخ ناسازگاری آن‌ها در محدوده مقرر قرار گرفت.

جدول ۱. نرخ ناسازگاری برای جداول مقایسات زوجی اولویت‌بندی حوزه‌های گردشگری

کارشناس اول	کارشناس دوم	کارشناس سوم	کارشناس چهارم	کارشناس پنجم	کارشناس ششم
۰/۰۳۷	(۰/۱۱۷) ۰/۰۷۲	۰/۰۸۲	۰/۰۵۴	۰/۰۶۰	۰/۰۸۸

جدول ۲. نرخ ناسازگاری برای جداول مقایسه‌های زوجی اولویت‌بندی عوامل داخلی و خارجی در حوزه‌های گردشگری

کارشناس اول				کارشناس تاریخی	
کارشناس دوم				عوامل داخلی	
کارشناس سوم				عوامل خارجی	
۰/۰۳۲	۰/۰۵۵	۰/۰۸۸	۰/۰۸۹	۰/۰۱۴	۰/۰۱۴
۰/۰۱۴	۰/۰۱۸	۰/۰۹۱	۰/۰۰۴	۰/۰۳۷	۰/۰۳۷
۰/۰۳۷	۰/۰۷۲	۰/۰۷۵	(۰/۱۲۱) - ۰/۰۸۳	۰/۰۷۶	۰/۰۷۶
۰/۰۷۶	۰/۰۶۴	۰/۰۶۱	۰/۰۶۵	۰/۰۲۵	۰/۰۲۵
۰/۰۲۵	(۰/۱۱۳) - ۰/۰۶۹	۰/۰۳۴	۰/۰۹۹	۰/۰۲۵	۰/۰۲۵
۰/۰۲۵	۰/۰۳۶	(۰/۱۱۴) - ۰/۰۷۷	۰/۰۵۳	۰/۰۴۶	۰/۰۴۶
۰/۰۴۶	۰/۰۵۵	۰/۰۱۵	۰/۰۲۷	۰/۰۵۵	۰/۰۵۵
۰/۰۵۵	۰/۰۳۵	(۰/۱۳۱) - ۰/۰۴۹	۰/۰۲۹	۰/۰۸۹	۰/۰۸۹
۰/۰۸۹	۰/۰۷۰	۰/۰۳۴	۰/۰۳۹	۰/۰۵۰	۰/۰۵۰
۰/۰۵۰	۰/۰۲۳	۰/۰۶۶	۰/۰۲۳	۰/۰۳۹	۰/۰۳۹

ادامه جدول ۲. نرخ ناسازگاری برای جداول مقایسه‌های زوجی اولویت‌بندی عوامل داخلی و خارجی در حوزه‌های گردشگری

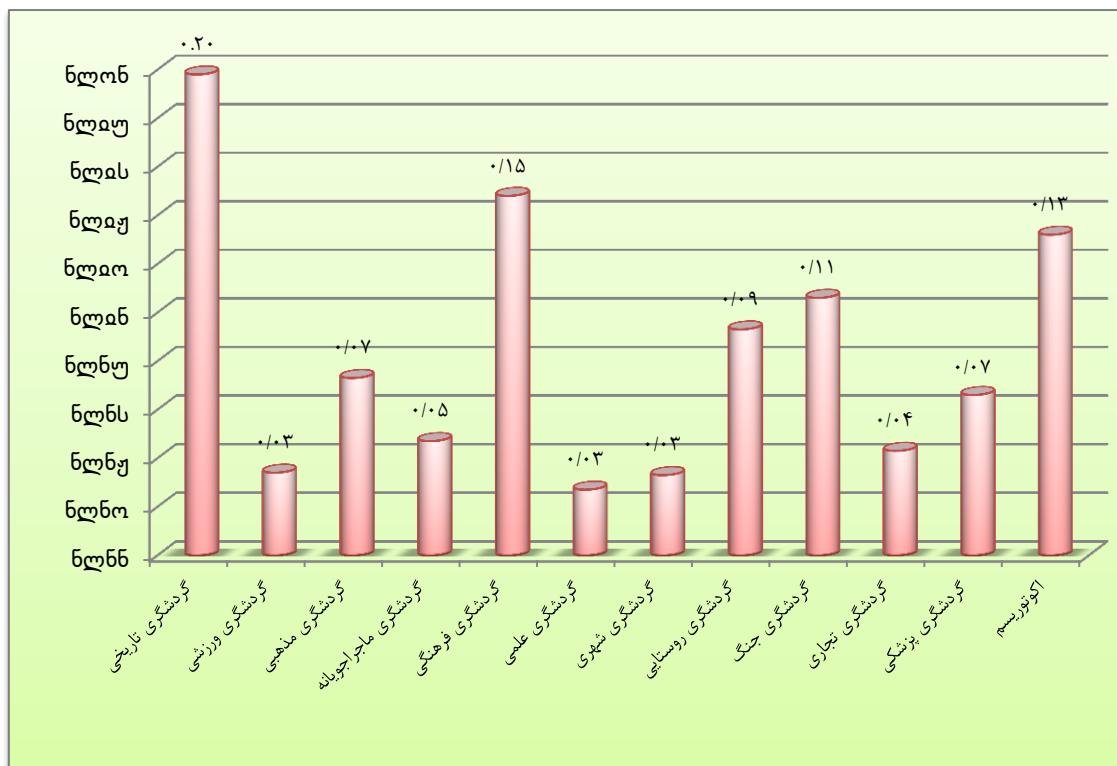
گردشگری علمی	عوامل داخلی	کارشناس اول	کارشناس سوم	کارشناس دوم	کارشناس چهارم
		(۰/۱۳۵) - ۰/۰۹۱	۰/۰۹۱	۰/۰۶۲	۰/۰۴۱
عوامل خارجی		۰/۰۲۴	(۰/۱۴۹) - ۰/۰۷۷	۰/۰۳۳	۰/۰۷۸
گردشگری شهری	عوامل داخلی	۰/۰۳۷	۰/۰۹۳	۰/۰۳۱	۰/۰۵۸
عوامل خارجی	عوامل داخلی	۰/۰۸۳	۰/۰۶۶	۰/۰۸۷	۰/۰۲۸
گردشگری روستایی	عوامل داخلی	(۰/۱۰۸) - ۰/۰۸۸	۰/۰۱۸	۰/۰۵۲	۰/۰۹۰
عوامل خارجی		۰/۰۶۷	۰/۰۸۸	۰/۰۵۳	۰/۰۵۰
گردشگری جنگ	عوامل داخلی	۰/۰۸۹	۰/۰۲۵	۰/۰۹۵	۰/۰۴۸
عوامل خارجی	عوامل داخلی	۰/۰۲۷	۰/۰۳۹	۰/۰۵۵	(۰/۱۱۶) - ۰/۰۴۳
گردشگری تجاری	عوامل داخلی	۰/۰۷۵	۰/۰۹۵	۰/۰۶۴	۰/۰۲۸
عوامل خارجی	عوامل داخلی	۰/۰۶۵	۰/۰۶۴	۰/۰۳۴	۰/۰۸۹
گردشگری پزشکی	عوامل داخلی	۰/۰۶۲	۰/۰۵۳	۰/۰۵۱	۰/۰۴۴
عوامل خارجی	عوامل داخلی	۰/۰۸۹	۰/۰۳۵	۰/۰۳۲	۰/۰۱۵
اکوتوریسم	عوامل داخلی	۰/۰۷۴	(۰/۱۲۷) - ۰/۰۶۹	۰/۰۷۹	(۰/۱۱۶) - ۰/۰۴۳
عوامل خارجی		۰/۰۷۵	۰/۰۳۲	۰/۰۲۶	(۰/۱۰۷) - ۰/۰۵۵

### تعیین اهمیت نسبی هریک از حوزه‌های گردشگری

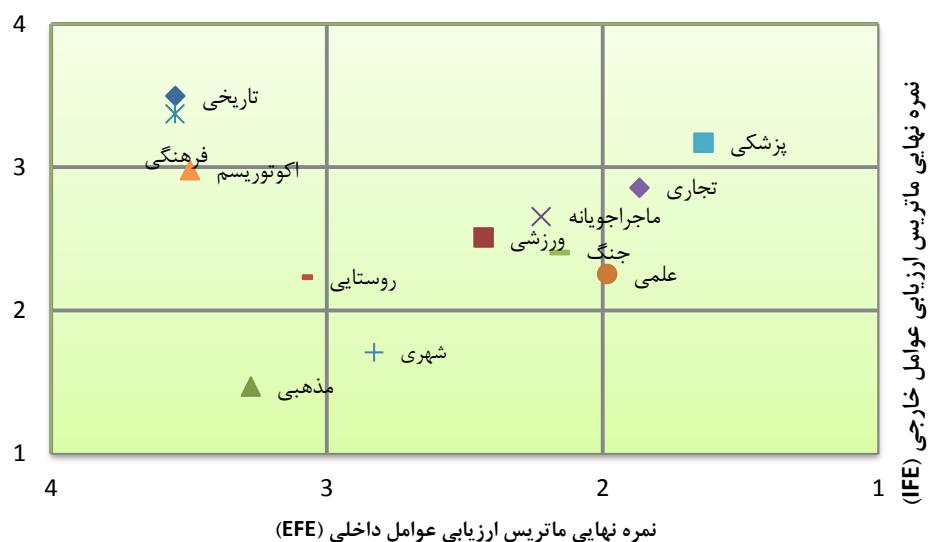
اوزان به دست آمده برای هریک از حوزه‌های گردشگری در جدول ۳ آمده است. برای این منظور، جداول مقایسه‌های زوجی با هدف تعیین اهمیت نسبی هریک از حوزه‌های گردشگری توسط شش کارشناس صاحب‌نظر در حوزه کلان گردشگری تکمیل شد. سپس اطمینان از ارضای حد مقبول نرخ ناسازگاری جداول، با استفاده از روش میانگین هندسی جداول تجمعی صورت گرفت و از روش بردار ویژه استفاده شد.

جدول ۳. اهمیت نسبی هریک از حوزه‌های گردشگری به دست آمده از روش AHP گروهی

شرح حوزه	وزن	اولویت
۱. گردشگری تاریخی	۰/۱۹۸	۱
۲. گردشگری ورزشی	۰/۰۳۴	۱۰
۳. گردشگری مذهبی	۰/۰۷۳	۶
۴. گردشگری ماجراجویانه	۰/۰۴۷	۸
۵. گردشگری فرهنگی	۰/۱۴۸	۲
۶. گردشگری علمی	۰/۰۲۷	۱۲
۷. گردشگری شهری	۰/۰۳۳	۱۱
۸. گردشگری روستایی	۰/۰۹۳	۵
۹. گردشگری جنگ	۰/۱۰۶	۴
۱۰. گردشگری تجاری	۰/۰۴۳	۹
۱۱. گردشگری پزشکی	۰/۰۶۶	۷
۱۲. اکوتوریسم	۰/۱۳۲	۳



نمودار ۲. اهمیت نسبی هر یک از حوزه های گردشگری



نمودار ۳. ماتریس داخلی و خارجی (IE) برای تمامی حوزه های گردشگری

### ارائه راهبردهای برتر توسعه گردشگری استان

پس از اولویت‌بندی راهبردهای حوزه گردشگری ماتریس QSPM، و براساس میزان اهمیت نسبی هریک از حوزه‌های دوازده‌گانه گردشگری، امتیاز نهایی تمام راهبردها محاسبه شد و پس از تعیین اولویت‌های هریک (شامل ۵۶ راهبرد)، پانزده اولویت برتر براساس جدول زیر ارائه شد.

جدول ۴. پانزده راهبرد بروت در حوزه گردشگری استان کرمانشاه

راهبرد استخراجی از روش SWOT	گردشگری	از ماتریس QSPM	امتیاز در حوزه راهبرد	امتیاز نهایی راهبرد	اولویت نهایی راهبرد
WO2: استفاده از ابزارهای تبلیغاتی مؤثر در حوزه‌های گردشگری تاریخی	گردشگری تاریخی	۵/۶۸	۱	۱/۱۲۳	۱
ST1: بازنگری در برنامه‌های توسعه شهری در راستای جلوگیری از تخریب آثار تاریخی و فرهنگی استان	گردشگری تاریخی	۵/۰۳	۲	۰/۹۹۵	۲
WO1: الگوبرداری از مسیرهای گردشگری تاریخی در سایر کشورها و استان‌ها برای احداث فضاهای انسان‌ساخت رفاهی و جانبی	گردشگری تاریخی	۴/۶۷	۳	۰/۹۲۵	۳
WT2: بهره‌گیری از آداب و رسوم و فرهنگ محلی و ایلی در جذب گردشگران فرهنگی	گردشگران فرهنگی	۵/۳۱	۱	۰/۷۸۴	۴
SO1: استفاده از کارشناسان در زمینه شناسایی و معرفی آثار تاریخی	گردشگری تاریخی	۳/۹۱	۴	۰/۷۷۴	۵
SO2: حمایت از ایجاد شرکت‌های دانشبنیان و استفاده از نیروهای جوان و فعال، بهمنظور توسعه اکوتوریسم	اکوتوریسم	۵/۳۷	۱	۰/۷۰۷	۶
ST1: احیای فرهنگ بومی و ارزش‌ها و آداب و رسوم محلی	گردشگران فرهنگی	۴/۷۶	۲	۰/۷۰۴	۷
SO1: واگذاری مدیریت و بهره‌برداری از مناطق شناسایی شده اکوتوریسم بهمنظور حفاظت و بهره‌برداری توسط NGO‌های تخصصی اکوتوریسم	اکوتوریسم	۵/۳۲	۲	۰/۷۰۰	۸
WO2: طراحی تبلیغات هدفمند با استفاده از متخصصان و نیروهای دانشگاهی بهمنظور توسعه اکوتوریسم	اکوتوریسم	۵/۳۱	۳	۰/۶۹۸	۹
WT1: ایجاد تعامل مؤثر با سازمان‌های ذی‌ربط از جمله فرهنگ و ارشاد اسلامی، صداوسیما و شهرداری‌ها، برای معرفی قابلیت‌های استان در زمینه توریسم فرهنگی	گردشگران فرهنگی	۴/۶۵	۳	۰/۶۸۷	۱۰
WO1: حضور در نمایشگاه‌های ملی و بین‌المللی در حوزه توریسم فرهنگی	گردشگران فرهنگی	۴/۵۲	۴	۰/۶۶۸	۱۱
WO1: هدفمند کردن تخصیص اعتبارات توسعه توریسم براساس پتانسیل‌های اولویت‌دار	اکوتوریسم	۴/۸۵	۴	۰/۶۳۹	۱۲
WT1: ایجاد الزامات برای رعایت قوانین حریم مناطق حفاظت‌شده اکوتوریسم	اکوتوریسم	۴/۷۵	۵	۰/۶۲۵	۱۳
ST1: استفاده از متخصصان سازمانی بهمنظور آگاهی‌دادن برای جلوگیری از تخریب منابع اکوتوریسم از طریق رسانه‌ها	اکوتوریسم	۴/۷۲	۶	۰/۶۲۱	۱۴
SO1: حمایت از بخش خصوصی و صدور مجوزهای لازم فرهنگی	گردشگران فرهنگی	۴/۱۷	۵	۰/۶۱۵	۱۵

براساس نتایج ماتریس داخلی و خارجی (IE) درخصوص هریک از حوزه‌های دوازده‌گانه گردشگری مطابق جدول ۵، از دوازده حوزه گردشگری، تنها چهار حوزه آن در گروه راهبردهای رشد و توسعه قرار دارند. پنج حوزه دیگر در گروه راهبردهای تنبیت و بهبود وضعیت موجود و سه حوزه در گروه راهبردهای دفاعی جای دارند.

جدول ۵. دسته‌بندی حوزه‌های دوازده‌گانه گردشگری براساس ماتریس IE	
ردیف	عنوان حوزه گردشگری گروه راهبرد منتخب (براساس ماتریس IE)
۱	گردشگری تاریخی رشد و توسعه
۲	گردشگری فرهنگی رشد و توسعه
۳	گردشگری روستایی رشد و توسعه
۴	اکوتوریسم رشد و توسعه
۵	گردشگری پژوهشکی ثبتیت و بهبود وضعیت موجود
۶	گردشگری ورزشی ثبتیت و بهبود وضعیت موجود
۷	گردشگری مذهبی ثبتیت و بهبود وضعیت موجود
۸	گردشگری ماجراجویانه ثبتیت و بهبود وضعیت موجود
۹	گردشگری جنگ ثبتیت و بهبود وضعیت موجود
۱۰	گردشگری تجاری دفاعی
۱۱	گردشگری شهری دفاعی
۱۲	گردشگری علمی دفاعی

### بررسی فرضیه‌ها

- بهنظر می‌رسد با توجه به پتانسیل‌ها و شرایط محیطی موجود، تمام حوزه‌های گردشگری در گروه راهبردهای رشد و توسعه قرار دارند.

براساس نتایج ماتریس داخلی و خارجی (IE) درخصوص هریک از حوزه‌های دوازده‌گانه گردشگری براساس دوازده حوزه گردشگری، تنها چهار حوزه آن در گروه راهبردهای رشد و توسعه قرار دارد. پنج حوزه دیگر در گروه راهبردهای ثبتیت و بهبود وضعیت، و سه حوزه در گروه راهبردهای دفاعی قرار دارند؛ بنابراین، بهطور کلی فرض مذکور رد می‌شود و تنها برای چهار حوزه مورد تأیید است.

- بهنظر می‌رسد با توجه به پتانسیل‌های استان در حوزه‌های تاریخی، فرهنگی و اکوتوریسم، اولویت راهبردهای مرتبط با توسعه حوزه‌های مذکور، از سایر حوزه‌های مورد نظر در توسعه گردشگری استان بیشتر است.

براساس نتایج اولویت‌بندی راهبردهای توسعه گردشگری در تمامی حوزه‌های دوازده‌گانه و با توجه به اینکه پائزده راهبرد برتر از مجموع ۶ راهبرد تدوین شده به سه حوزه تاریخی، فرهنگی و اکوتوریسم مربوط است، فرض مذکور مبنی بر اولویت راهبردهای سه حوزه تاریخی، فرهنگی و اکوتوریسم مورد تأیید است.

### نتیجه‌گیری

با توجه به قابلیت استان کرمانشاه در حوزه توریسم تاریخی و غنای این استان از نظر اینیه و مواضع تاریخی و باستانی، این گزینش و انتخاب به عنوان رتبه اول دور از ذهن نیست. واضح است این اهمیت نسبی زیاد برای حوزه گردشگری تاریخی منجر می‌شود راهبردهای این حوزه در حلقة راهبردهای برتر در اولویت‌بندی نهایی قرار بگیرند.

از دیدگاه کارشناسان، پس از گردشگری تاریخی، حوزه گردشگری فرهنگی با اهمیت نسبی ۱۴۸/۰ به عنوان اولویت دوم انتخاب شده است. استان کرمانشاه با توجه به آداب و رسوم خاص و تنوع قومی و فرهنگی، همچنین داشتن سوابق فرهنگی مانند ادبیات و موسیقی، همواره در زمرة استان‌هایی قرار دارد که قابلیت بالقوه‌ای در توریسم فرهنگی دارند.

سومین اولویت برای گردشگری استان، اکوتوریسم با اهمیت نسبی ۱۳۳/۰ است که در سال‌های اخیر در کشور، به توسعه آن توجهی ویژه شده است. این مقوله حوزه‌ای جوان ولی آینده‌دار در صنعت گردشگری بهشمار می‌آید. باید توجه

داشت این اولویت‌بندی تنها سبب تأثیرگذاری بر گزینش راهبردهای برتر برای توسعه صنعت گردشگری است و به هیچ عنوان منکر اهمیت حوزه‌هایی با اولویت پایین در این فرایند نمی‌شود. به دلیل آثار حوزه‌های مختلف گردشگری و ارتباط میان آن‌ها، چه بسا انتخاب و به کارگیری راهبردی خاص در حوزه‌ای اولویت‌دار مانند حوزه تاریخی، بر توسعه و بهبود سایر حوزه‌های گردشگری تأثیری مثبت داشته باشد.

با توجه به اهداف نهایی اسناد CDS، تحقق این اهداف تنها زمانی امکان‌پذیر خواهد بود که همه توان‌ها برای حرکت‌دادن چرخ‌های توسعه، به کار گرفته و شناسایی و تجزیه و تحلیل شود. همچنین تمامی تمهیدات برای فراهم‌کردن زیرساخت‌ها و تجهیزات سخت‌افزاری و نرم‌افزاری در راستای بالفعل سازی پتانسیل‌های موجود درنظر گرفته شود. باید توجه داشت مبنای این اهداف ترسیم نقشه راه جامع راهبری و تحقق‌پذیر برای توسعه شهری و توجه به آن به عنوان تنها راه حل پرهیز از اعمال سلایق فردی یا گروهی در برنامه‌های توسعه و جلوگیری از راه حل‌های مقطوعی و غیرسیستماتیک در رفع معضلات شهری است.

از آنجا که برای اجرایی شدن و رسیدن به اهداف تدوین شده هر سندی به منابع لازم در این خصوص نیاز است، یکی از مهم‌ترین ضرورت‌های سطح کلی تدوین اسناد CDS، توجه به پایدارسازی اقتصاد شهری و توامندسازی اهرم‌های توسعه با تکیه بر منابع داخلی است. درواقع، در شهری می‌توان چشم‌انداز ترسیم‌شده و برنامه‌ها را محقق کرد که بدون تکیه بر اعتبارات تخصیصی از سوی حکومت مرکزی، توان و شرایط لازم برای درآمدزایی و تأمین منابع مالی مورد نیاز وجود داشته باشد و برنامه‌های عملی و تحقق‌پذیر اجرا شود.

در غیر این صورت موانعی در راه توسعه شهری قرار می‌گیرد که از تحقق اهداف برنامه‌های تدوین شده جلوگیری می‌کند و مرتبه توسعه این اهداف را به تأمین حداقل‌ها، آن هم نه حداقل‌های دنیای امروز، تنزل می‌دهد؛ موانعی مانند اما و اگرها تخصیص اعتبارات ملی و استانی، اعمال سلایق مدیران استان در هزینه‌کردن برای این اعتبارات، جهت‌گیری حجم عظیمی از این اعتبارات در راستای رفع معضلات جاری شهرها بهمنظور تحقیق‌سازی برنامه‌های توسعه‌مند فرداً آن‌ها و ...

تمامی ضرورت‌ها، متولیان تدوین اسناد CDS را بر آن داشته تا با بهره‌گیری بیشتر از ظرفیت‌های موجود و استقلال‌بخشی به برنامه‌ها در تأمین منابع نیاز، تحقق‌پذیری این اسناد را تضمین کنند. به همین منظور یکی از مهم‌ترین حوزه‌های مورد توجه در توسعه پایداری اقتصاد شهرها، حوزه گردشگری است. اهمیت این حوزه به قدری است که مطالعات و گردشگری بهمنظور تدوین برنامه‌های توسعه این حوزه، جزئی از برنامه‌های تدوین سند CDS بهشمار می‌آید و خروجی این مطالعات تأثیر بسزایی در نهایی‌سازی راهبردهای اولویت‌دار در طرح CDS دارد. طبیعتاً این ضرورت، برگرفته از نقش و تأثیر ویژه توسعه گردشگری در تحرک اقتصادی شهری و ارتقای شاخص‌های مهم آن مانند اشتغال‌زایی، درآمد سرانه و ... است. این ضرورت درخصوص مناطقی که پتانسیل توسعه گردشگری در آنان بهسبب موقعیت‌های ویژه این صنعت، توان بالایی دارند بیشتر است و توسعه آن می‌تواند موتور محرکه‌ای برای گسترش آن بخش در تمامی ابعاد پیشرفت‌هه باشد. چنان‌که تعداد شهرهایی با رشد اقتصادی بالا که نخستین اولویت خود را رشد و توسعه گردشگری در آن منطقه قرار داده‌اند، کم نیستند.

با توجه به مطالعه حاضر، شهر کرمانشاه بهسبب پتانسیل‌های موجود در حوزه گردشگری، یکی از مناطق اولویت‌دار در کشور است و در صورت برنامه‌ریزی صحیح می‌تواند به رشدی قابل توجه در این حوزه دست یابد.

## پیشنهادها

- تأکید بر حوزه‌های گردشگری تاریخی، فرهنگی و اکوتوریسم در توسعه گردشگری کرمانشاه؛

- به کارگیری راهبردهای تهاجمی و شناخت اهرم‌های نفوذ در توسعه گردشگری حوزه‌های تاریخی، فرهنگی و اکوتوریسم؛
- به کارگیری راهبردهای محافظه‌کارانه و توجه به شناخت محدودیت‌ها در توسعه گردشگری حوزه‌های پژوهشی، ورزشی، ماجراجویانه و تجاری؛
- به کارگیری راهبردهای رقابتی و تمرکز بر شناخت نقاط آسیب‌پذیر در توسعه گردشگری حوزه‌های شهری، روستایی و مذهبی؛
- به کارگیری راهبردهای تدافعی و شناخت مسائل و مشکلات پیش‌روی در توسعه گردشگری حوزه‌های علمی و جنگ؛
- تدوین TDS (برنامه‌های توسعه گردشگری) در قالب CDS (برنامه‌های توسعه شهری) به صورت یکپارچه به منظور جامعیت و افزایش تحقق‌پذیر آن.

## منابع

۱. اشرفی، یوسف، ۱۳۸۸، CDS رویکردی جدید در برنامه‌ریزی شهری در رویکردی تحلیلی. فصلنامه مدیریت شهری، سال ۱۳۸۸، شماره ۲۳، صص ۸۹-۱۰۵.
۲. براتی، ناصر و محمد رضا سرداری، ۱۳۸۸، برنامه توسعه راهبردی (استراتژیک) شهری: برنامه توسعه راهبردی شهر قزوین تا سال ۱۴۱۰ (از تئوری تا عمل)، انتشارات آرتاپا، نوآوران دانشگاه پارسه.
۳. بهزادفر، مصطفی و روزبه زمانیان، ۱۳۸۷، برنامه‌ریزی راهبردی توسعه گردشگری با تأکید بر بخش محصول، نمونه موردی: شهرستان نیشابور، ویژه‌نامه مهندسی معماری و شهرسازی، ج ۱۹، سال ۱۳۸۶، شماره ۶، صص ۸۹-۱۰۳.
۴. پوراحمد، احمد، علیرضا دریان‌آستانه و شیوا پورقربان، ۱۳۹۵، نقش راهبرد توسعه شهری در مدیریت توسعه گردشگری، مطالعه موردی: جزیره هرمز، فصلنامه مطالعات شهری، سال ۱۳۹۵، شماره ۱۹، صص ۳۷-۵۵.
۵. دیناری، احمد، ۱۳۸۹، گردشگری شهری در ایران و جهان، انتشارات واژگان خرد، تهران.
۶. دیوید، فرد، ۱۳۸۴، مدیریت استراتژیک، ترجمه‌ی علی پارسائیان و سید محمد اعرابی، دفتر پژوهش‌های فرهنگی، تهران.
۷. رفیعیان، مجتبی و مهندس شاهین‌راد، ۱۳۸۷، راهبرد توسعه شهر در جهت تحقق برنامه‌ریزی توسعه شهری (با تأکید بر برنامه راهبردی شهر کرمان)، مجله مطالعات اجتماعی ایران، دوره دوم، شماره ۲، صص ۶-۲۹.
۸. رکن‌الدین افتخاری، عبدالرضا و داود مهدوی، ۱۳۸۴، راهکارهای توسعه گردشگری روستایی با استفاده از مدل SWOT: دهستان لواسان کوچک، مجله مدرس علوم انسانی، سال ۱۳۸۵، شماره ۲۰، صص ۱-۳۰.
۹. زارعی، عظیم، سید مجتبی زرگر و مasha'Allah نظری، ۱۳۸۳، رضایت گردشگران، گامی به سوی توسعه گردشگری استان سمنان، مجموعه مقالات همایش ملی گردشگری، توسعه پایدار و اشتغال‌زایی، دانشگاه سمنان.
۱۰. زبردست، اسفندیار، ۱۳۸۰، کاربرد فرایند تحلیل سلسله مراتبی در برنامه‌ریزی شهری و منطقه‌ای، هنرهای زیبا، سال ۱۳۸۰، شماره پیاپی ۹۹۲، صص ۱۳-۲۱.
۱۱. سالاری سردری، فرض‌علی، سید دانا علیزاده و بیرون‌نژاده، مریم، ۱۳۹۲، ارزیابی توسعه پایدار شهری در شهر زابل با تأکید بر رویکرد CDS، فصلنامه کاوش‌های جغرافیایی مناطق بیانی، دوره اول، شماره ۱، صص ۱۵۹-۱۸۳.
۱۲. سعیدنیا، احمد، ۱۳۸۲، کتاب سبز شهرداری، جلد ۱۱ مدیریت شهری، انتشارات سازمان شهرداری‌های کشور.
۱۳. صابری، حمید، اصغر ضربی و جمال محمدی، ۱۳۹۱، اولویت‌بندی راهبردهای توسعه شهری با استفاده از فرایند تحلیل سلسله مراتبی مطالعه موردی: کلان شهر اصفهان، فصلنامه فضای جغرافیایی، سال دوازدهم، شماره ۳۹، صص ۵۹-۷۵.

۱۴. فرزانه، پروین، ۱۳۸۰، **گزارشی از اثرات اقتصادی و جهانگردی برگرفته از نشریات سازمان جهانی جهانگردی**، دفتر بازاریابی واحد بین‌الملل سازمان ایران‌گردی و جهانگردی.
۱۵. کردی، محمد، ۱۳۸۱، برنامه‌ریزی توریسم شهری با تأکید بر توسعه پایدار (شهر تبریز)، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، دانشگاه شهید بهشتی.
۱۶. کرم، عبدالامیر، ۱۳۸۷، کاربرد روش فرایند تحلیل سلسه‌مراتبی در ارزیابی زمین برای توسعه کالبدی بر پایه عوامل طبیعی (مطالعه موردی: مجموعه شهری شیراز)، مجله علوم جغرافیایی، شماره ۱۱، صص ۳۳-۵۴.
۱۷. لطفی صدیقه، ۱۳۸۶، بررسی توسعه گردشگری شهری در تعامل با اکوتوریسم، دو فصلنامه اندیشه جغرافیایی، سال اول، شماره ۱، صص ۸۷-۱۰۳.
۱۸. موحد، علی، ۱۳۸۶، **گردشگری شهری**، انتشارات دانشگاه شهید چمران، چاپ اول.
۱۹. واي.گي، چاك و سولا، اد آردوفایو، ۱۳۷۷، **جهانگردی در چشم‌اندازی جامع**، ترجمه علی پارساییان و سید محمد اعرابی، دفتر پژوهش‌های فرهنگی.
20. Ashrafi, Y., 2009, **CDS a new approach to urban planning the analytical Approach**, Journal of Urban Management, Vol. No. 23, PP. 89-105. (*In Persian*)
21. Barati, N., and Sardari, M.R., 2009, **Development of Strategic Urban Development Plan of the City of Qazvin Strategy Until 1410 (From Theory To Practice)**, Publishers ArtaBaba, Innovations University Parseh. (*In Persian*)
22. Behzadfar, M., and Zamani, R., 2008, **Strategic Planning on Tourism Development with Emphasis on the Product, A Case Study Nishapur City**, Special Architectural Engineering, Vol. 19, N. 6, PP. 89-103. (*In Persian*)
23. PourAhmad, A., DarbanAstaneh, A.R., and Pourghorban, Sh., 2016, **The Strategic Role of Urban Development in Tourism Development Management Case Study: Hormoz Island**, Journal Urban Studies, No. 19, PP. 37 -55. (*In Persian*)
24. Dinari, A., 2010, **Urban Tourism in Iran and World**, Publishers Wajhegan Khord Tehran. (*In Persian*)
25. Daivid, F., 2005, **Strategic Management**, Translation Ali Parsaiean and Seyed Mohammad Aarabi, Cultural Research Bureau, Tehran. (*In Persian*)
26. Rafieyan, M., and Shahinrad, M., 2008, **City Development Strategy in Order to Achieve the Planned Development of The City (with Emphasis on The Strategic Plan in Kerman City)**, Journal of Social Studies, Vol. 2, N. 2, PP. 6- 29. (*In Persian*)
27. Roknadin Eftekhari, A. R.. and Mahdavi, D., 2005, **Rural Tourism Development Strategies Using the SWOT: Rural Small Lavasan**, Human Sciences Modares Magazine, No. 20, PP. 1-30. (*In Persian*)
28. Zarei, A., Zargar, M., and Nazari, M., 2004, **Satisfaction of Tourists, a Step Toward The Development of Tourism Semnan Province**, Proceedins of the National Conference on Tourism, Sustainable Development and Employment, Semnan University. (*In Persian*)
29. Zebardast, E., 2001, **Application of Analytical Hierarchy Process in Urban Planning and Regional**, Journal Beautiful Arts, Tehran. (*In Persian*)
30. Salari Sadari, F. A., Alizadeh, D., and Bairanzadeh, M., 2013, **Evaluation of Urban Sustainable Development in the City of Zabol, with an Emphasis on CDS Approach**, Journal Geographical Explorations of Wilderness Areas, Vol. 1, No. 1, PP. 159 -183. (*In Persian*)
31. Saiednia, A., 2003, **Municipal Green Book, Urban Management**, Publications of the Country Municipalities. (*In Persian*)
32. Saberi, H., Zarabi, A., and Mohammadi, J., 2012, **Prioritize Urban Development Strategies Using Analytical Hierarchy Process Case Study: Isfahan Metropolis**, Journal Geographical Space, Vol. 12, No. 39, PP. 59-75. (*In Persian*)

33. Farzaneh, P., 2001, **A Report on the Economic Impact of Tourism**, Publications from the World Tourism Organization, Marketing Office of International Tourism Organization. (*In Persian*)
34. Keredi, M., 2002, **Planning Urban Tourism with an Emphasis on Sustainable Development (Tabriz City)**, Master Thesis, University Shahid Beheshti. (*In Persian*)
35. Karam, A., 2008, **The Application of Analytic Hierarchy Process in the Land Evaluation for Physical Development Based on Natural Factors (A Case Study: City of Shiraz**, Journal of Geographical Sciences. Vol. 8, No. 11, PP. 33-54. (*In Persian*)
36. Lotfi, S., 2007, **The Development of Urban Tourism in Dealin with Ecotourism**, Journal Geographic Thought, Vol. 1, No. 1, PP. 87-103. (*In Persian*)
37. Movahed, A., 2007, **Urban Tourism**, Publication University Shahid Chamran, (*In Persian*)
38. Y, G, C., and Solla, E. A., 1998, **Tourism In A Comprehensive Perspective**, Translation Ali Parsaiean and Mohammad Erabi, Cultural Research Bureau. (*In Persian*)
39. Asain Development Bank (ADB), 2004, City Development Strategies to Reduce Poverty, Manila.
40. Citiesalliance ,2001, **City Development Strategies: The Cities Alliance Perspective**, Washington D. C, USA.
41. Cohen, R., and Kennedy, P, 2000, **Global Sociology**, Hound Smills, Basing. Stoke, UK, Macmillan Press
42. Eccles, G., 1995, **Marketing, Sustainable Development and International Tourism**, International Journal of Contemporary Hospitality Management, Vol. 7, No. 7, pp. 20-26.
43. Giddens A., 1993, **Socity Action and Space**, Routledge Published, London.
44. Law Christopher M., 1996, **Urban Tourism Attraction Visitors to Large Cities**, Mansell, Publishing Limited, London.
45. Logar, I., 2010, **Sustainable Tourism Management in Crikvenica, Croatia: An Assessment of Policy Instruments**, Tourism Management, 31
46. Orbasll A., 2000, **Tourists in Historic Towns, Urban Conservation and Heritage Management**, London, E and Spon
47. Shaw, G., and Williams. A., 2004, **Tourism and Tourism Space**, London: SAGE Publications.
48. Timur, S., and Getz, D., 2008, **Sustainable Tourism Development: How Do Destination Stakeholders Perceive Sustainable Urban Tourism?**, Sustainable Development, Sust, Dev.
49. W.T.O, 2010, **W.T.O Annual Report**, Madrid: WTO.
50. W.T.O, 2011, **W.T.O Annual Report**, Madrid: WTO.
51. Wang, Y., 2006, **Rural Community Participation in Tourism Development: Cases from Hainan Province, China**, Unpublished Ph.D. Dissertation, Waterloo (Ontario): University Of Waterloo.
52. Yoon, Y, Gursoy, D., and Chen, Joseph, 2001, **Validating A Tourism Development Theory with Structural Equation Modeling**, Tourism Management, NO. 22